## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## АДМИНИСТРАЦИЯ КУДИНЦЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

ЛЬГОВСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## **18 сентября 2017 г № 100**

## **О поддержании сил и органов**

## **управления гражданской обороны**

## **в готовности к действиям**

## В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации», Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», в целях поддержания сил и органов управления гражданской обороны муниципального образования «Кудинцевский сельсовет» Льговского района в готовности к действиям, администрация Кудинцевского сельсовета Льговского района Курской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

**1.** Утвердить прилагаемое Положение о поддержании сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям.

**2**. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

**Глава Кудинцевского сельсовета**

**Льговского района И.В. Муравьева**

**Приложение**

                                                                  к постановлению администрации

## Кудинцевского сельсовета

## Льговского района

## Курской области

От 18.09.2017 №100

**П О Л О Ж Е Н И Е**

## **о поддержании сил и органов управления гражданской обороны администрации Кудинцевского сельсовета Льговского района Курской области в готовности к действиям**

1. Общие положения

1.1. Поддержание сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям является основным мероприятием гражданской обороны (далее – ГО), осуществляемым в мирное время органами местного самоуправления .

1.2. Органы управления ГО должны обеспечить устойчивое, непрерывное, оперативное и скрытное управление ГО.

1.3. В настоящем Положении применяются следующие понятия:

- управление ГО – деятельность органов местного самоуправления, направленная на подготовку, своевременное и полное осуществление мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также поддержание в постоянной готовности сил ГО к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в любых условиях;

- устойчивость управления – способность ГО сохранять и выполнять свои функции при воздействии соответствующих дестабилизирующих факторов в мирное и военное время. Устойчивость управления ГО достигается высокой степенью готовности по предназначению, непрерывностью, оперативностью и скрытностью;

- непрерывность управления – наличие у органа управления возможности получать необходимую информацию, своевременно доводить свои решения до подчиненных и влиять на ход их действий;

- оперативность управления – своевременное реагирование на все изменения обстановки и условия решения поставленных задач, способность органов управления решать управленческие задачи в сроки, позволяющие подчиненным органам и силам проводить необходимую подготовку к действиям и выполнять поставленные задачи в установленное время или в пределах критического времени, когда задача может быть выполнена с наименьшим ущербом в данной обстановке;

- скрытность управления – комплекс мероприятий по сохранению в тайне от противника сведений, используемых в управлении силами, организациями, объектами;

- автоматизированная информационно-управляющая система – организационно-техническое объединение персонала, вычислительной техники и программных средств, обеспечивающих сбор и обработку информации, ведение баз данных, решение функциональных и специальных задач, обмен данными в интересах органов, осуществляющих управление ГО;

- спасательные службы (службы ГО) – нештатные организационно- технические объединения органов управления, сил и средств ГО организаций, учреждений, предприятий и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности) к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий ГО как в мирное время, так и в военное время;

- аварийно-спасательное формирование – это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

- нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ) – самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения АСДНР в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

2. Поддержание органов управления ГО в готовности к действиям

2.1. Управление ГО включает в себя:

- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию в готовности сил и органов управления ГО;

- сбор и анализ создавшейся обстановки;

- подготовку расчетов и предложений для принятия решения главой администрации ;

- уточнение планов и своевременное доведение задач до исполнителей;

- планирование действий;

- организацию и поддержание взаимодействия;

- всестороннее обеспечение привлекаемых сил;

- организацию управления;

- контроль исполнения.

2.2. Управление ГО должно обеспечивать:

- высокую оперативность работы органов управления;

- перевод в сжатые сроки сил и органов управления ГО с мирного на военное время;

- своевременное осуществление мероприятий ГО по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- эффективное применение сил и средств для решения задач ГО.

2.3. Управление ГО в Кудинцевском сельсовете Льговского района строится и осуществляется на основе следующих принципов:

- единство управления ГО;

- единоначалие и централизация руководства в сочетании с децентрализацией и предоставлением подчиненным, инициативы в определении путей и способов выполнения поставленных задач;

- организация выполнения принятых решений и планов;

- личная ответственность руководителей всех уровней за принимаемые решения и результаты выполнения поставленных перед ними задач.

2.4. Управление ГО осуществляется на основании приказов и распоряжений главы администрации по организации и выполнению мероприятий ГО, которые отражаются в плане ГО и защиты населения.

2.5. Основными задачами управления ГО являются:

а) в мирное время:

- обеспечение постоянной готовности сил и органов управления ГО к решению задач в зонах чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- разработка и своевременная корректировка планов ГО;

- разработка перспективных и годовых планов по подготовке ГО и организация их выполнения;

- организация всесторонней подготовки сил, органов управления ГО и населения по ГО;

б) в период угрозы агрессии против Российской Федерации:

- быстрый и организованный перевод сил и органов управления ГО в соответствующую степень готовности;

в) в военное время:

- организация осуществления планов ГО с учетом сложившейся обстановки;

- обеспечение и поддержание готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО с учетом их возможных потерь и ущерба.

2.6. Для обеспечения управления ГО создается система управления, которая включает в себя:

- органы управления;

- пункты управления;

- системы связи и оповещения;

- средства автоматизации и управления.

Постоянная готовность системы управления достигается:

- заблаговременным созданием и подготовкой структуры, которая без специальной перестройки обеспечит надежность управления в особых условиях;

- полной укомплектованностью органов управления персоналом и техническими средствами управления;

- высокой подготовкой и слаженностью в работе персонала и эффективным использованием современных средств автоматизированного управления;

- обеспечением гибкости и живучести системы связи, способностью быстро восстановить нарушенное управление.

Методическое руководство созданием, оснащением и поддержанием систем управления в готовности осуществляет Главное управление МЧС России по Курской области.

Органом, осуществляющим управление ГО на территории Кудинцевского сельсовета Льговского района, является отдел во вопросам чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны и профилактике терроризма администрации Кудинцевского сельсовета Льговского района постоянная готовность органов управления ГО достигается:

- своевременной и полной укомплектованностью личным составом и современными техническими средствами управления;

- подготовкой должностных лиц и сотрудников;

- качественной разработкой и своевременной корректировкой документов.

2.8. Для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в угрожаемый период, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера по Кудинцевскому сельсовету Льговского района и организациями создаются пункты управления (повседневные, запасные, вспомогательные, подвижные).

Непрерывность работы пунктов управления заключается в обеспечении их автономными источниками питания, средствами связи, водоснабжения и другими системами жизнеобеспечения, а также в правильных действиях персонала пунктов управления.

2.9. Для осуществления управления, в соответствии с полномочиями в области ГО, создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления ГО.

Создание технических систем управления ГО предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи ГО, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

2.10. Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами ГО как в мирное, так и в военное время на всех уровнях.

Задачами системы связи ГО являются:

- обеспечение устойчивого управления между органами управления и силами ГО и их подчиненными структурами;

- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения силам и органам управления ГО в установленные сроки;

- обеспечение различными видами связи оперативных групп всех уровней в районах чрезвычайных ситуаций и в очагах поражения в целях организации взаимодействия и управления аварийно-спасательными и аварийно- восстановительными работами;

- обеспечение обмена данными между стационарными и подвижными пунктами управления, органами военного управления.

Основными мероприятиями по повышению устойчивости системы связи в военное время являются:

- создание надежной мобильной системы связи на основе мобильных узлов связи подвижных пунктов управления с использованием разнородных средств связи;

- создание каналов связи, используемых в целях управления в военное время;

- обеспечение перевода системы связи ГО из режима мирного времени в режим военного времени в минимальные сроки;

- наличие во всех органах управления ГО резерва сил и средств связи;

- оперативное автоматическое управление конфигурацией сети связи и восстановление ее работоспособности при выходе из строя отдельных элементов.

2.11. Система оповещения на всех уровнях управления – организационно- техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления ГО, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу сигналов (распоряжений, команд управления) и речевой информации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени.

Задачами системы оповещения являются:

- оповещение органов управления, должностных лиц и сил ГО и доведение до них распоряжений о проведении комплекса мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и переводу ГО на военное время;

- доведение до населения установленного сигнала тревоги "Внимание всем!" и поясняющей речевой информации о характере возникшей угрозы и порядке поведения в создавшихся условиях.

2.12. В военное время система управления ГО состоит из органов, осуществляющих управление ГО всех уровней, с учетом их перевода на штаты и условия работы военного времени.

2.13. Подготовка должностных лиц органов управления ГО организуется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курской области. Ответственность за подготовку возлагается на соответствующих руководителей органов местного самоуправления Кудинцевского сельсовета Льговского района.

2.14. Проверка органов управления ГО проводится в соответствии с инструкцией по проверке и оценке состояния гражданской обороны, утверждаемой МЧС России.

3. Поддержание сил ГО в готовности к действиям

3.1. В состав сил, выполняющих задачи ГО на территории Кудинцевского сельсовета Льговского района, входят как основные силы, создаваемые специально для проведения АСДНР в соответствии с планами ГО, так и привлекаемые силы федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Курской области и организаций.

К основным силам ГО Кудинцевского сельсовета Льговского района относятся:

- спасательные службы (службы ГО) Льговского района;

- аварийно-спасательные формирования;

- силы Главного управления МЧС России по Курской области;

- силы функциональных подсистем, созданные федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Курской области.

Также, могут создаваться добровольные формирования из населения.

3.2. К силам Главного управления МЧС России по Курской области относятся пожарно-спасательные, специальные и специализированные подразделения, подведомственные Главному управлению МЧС России по Курской области.

3.3. К силам функциональных подсистем, созданных федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Курской области, а также организациями относятся:

- части и подразделения Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и других силовых ведомств;

- аварийно-спасательные формирования;

- штатные учреждения мирного времени.

Силы ГО в мирное время могут привлекаться для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, крупных аварий и катастроф, борьбы с лесными и степными пожарами, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения АСДНР.

Ведомственные аварийно-спасательные формирования и аварийно-спасательные службы привлекаются для выполнения задач в области ГО по решению руководителей ГО соответствующего уровня согласно планам ГО и защиты населения с учетом профессиональной подготовки.

Воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются для решения задач в области ГО в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

3.4. Службы ГО и формирования ГО, созданные на нештатной основе для решения задач в интересах гражданской обороны, сроки приведения в готовность не должны превышать:

- в мирное время - до 6 часов;

- в военное время - до 3 часов.

Службы и формирования ГО, предназначенные для ведения разведки, борьбы с пожарами, организации охраны общественного порядка, оказания медицинской помощи пораженным (раненым) и проведения других мероприятий ГО, решением главы администрации могут содержаться в повышенной готовности.

3.5. Порядок функционирования служб и формирований ГО в военное время определяется в соответствии с планами ГО Кудинцевского сельсовета Льговского района.

3.6. Службы и формирования ГО приводятся в готовность по установленным степеням готовности ГО согласно соответствующим планам.

3.7. Подготовка руководящего состава служб и формирований ГО проводится в государственной образовательной организации дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Курской области», в Льговском отделении ГБОО ДПО УМЦ по ГО и ЧС в Курской области, в организациях, в ходе учений и тренировок.

3.8. Подготовка личного состава формирований ГО проводится:

- общего назначения – в государственной образовательной организации дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Курской области», в Льговском отделении ГБОО ДПО УМЦ по ГО и ЧС по Курской области и в организациях;

- личного состава специальных формирований ГО (медицинского, связи и других) – в соответствующих образовательных учреждениях по роду их специализации и в организациях.

3.9. Готовность служб и формирований ГО проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях.

3.10. Проверка готовности служб и формирований ГО к выполнению задач осуществляется:

- Главным управлением МЧС России по Курской области и Министерством чрезвычайных ситуаций Российской Федерации– всех служб и формирований, дислоцирующихся на территории Российской Федерации;

- исполнительными органами государственной власти Российской Федерации – служб и формирований ГО, созданных соответствующим исполнительными органами государственной власти Российской Федерации по своим направлениям деятельности;

- органами местного самоуправления муниципальных образований, служб и формирований ГО, созданных соответствующими органами местного самоуправления муниципальных образований в Курской области и организациями;

- руководителями организаций – формирований ГО, созданных в этих организациях.

4. Проверка готовности к действиям сил и органов управления ГО

4.1. Мероприятия по созданию и поддержанию в состоянии готовности органов, осуществляющих управление ГО, технических систем управления ГО, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также сил ГО проверяются согласно инструкции по проверке и оценке состояния гражданской обороны, утверждаемой МЧС России, по следующим вопросам:

а) поддержание органов управления ГО в состоянии готовности к действиям:

- наличие разработанных документов, определяющих приведение органов, осуществляющих управление ГО, в готовность к выполнению возложенных на них задач и функционированию в военное время;

- наличие необходимых организационно-технических документов по вопросам управления в повседневной деятельности и в военное время (приказов, инструкций и др.);

- наличие разработанных и утвержденных в установленном порядке структуры и штатного расписания органов, осуществляющих управление ГО; создание оперативных групп и организация их подготовки;

- обеспеченность органов, осуществляющих управление ГО, необходимыми техническими средствами, формализованными, нормативно-техническими и справочными документами, решение вопросов их автономного функционирования;

- определение органа, осуществляющего управление ГО в случае прекращения деятельности основного органа управления ГО, обеспеченного необходимыми техническими средствами, формализованными, нормативно-техническими и справочными документами;

- способность личного состава органов, осуществляющих управление ГО, оперативно принимать обоснованные управленческие решения в ходе проведения учений и тренировок;

- создание в пунктах управления служб оперативных дежурных (дежурных служб) ГО, оснащенных соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации;

- организация единой системы сбора, обработки и выдачи информации об угрозе и возникновении военных действий;

- создание на потенциально опасных производственных объектах дежурно- диспетчерских (дежурных) служб;

- знание личным составом (персоналом) оперативно-дежурных, дежурных и дежурно-диспетчерских служб вопросов их деятельности в соответствии с утвержденными нормативными документами;

- действия оперативных дежурных (дежурных служб) в ходе контрольных тренировок и проверок систем оповещения, связи и информирования;

- соответствие временных показателей действий сил и органов управления ГО в ходе проведения учений и тренировок временным показателям плана ГО: приведение в готовность и вывод формирований ГО в безопасные районы;

- создание группировки сил в безопасном районе;

- сбор основного руководящего состава ГО (в рабочее и нерабочее время с учетом оповещения и прибытия);

- установление круглосуточного дежурства руководящего состава ГО;

- развертывание групп управления и контроля;

- вывоз материально-технических средств в безопасные районы;

- выход органов, осуществляющих управление ГО, в пункты управления;

- готовность формирований ГО к действиям;

б) создание и поддержание в готовности к использованию технических систем управления ГО и систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий:

- наличие установленных для проверяемого органа, осуществляющего управление ГО, пунктов управления, отвечающих установленным нормативно- техническим требованиям;

- укомплектованность пунктов управления необходимыми современными средствами связи, оповещения, информирования и оперативно-технической документацией;

- создание условий для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность в установленные сроки;

- обеспечение связи с основного и запасного пунктов управления с пунктом управления вышестоящего органа управления ГО, пунктами управления подчиненных органов управления, населенными пунктами и организациями, спасательными службами ;

- организация резервной связи с городами и иными населенными пунктами, отнесенными к группам территорий по ГО, а также с административными центрами районов;

- создание узлов связи пунктов управления и готовность их к работе;

- обеспечение связи в зоне проведения АСДНР, наличие выхода узла связи подвижного пункта управления на единую сеть электросвязи Российской Федерации;

- обеспечение связи с городами, административными центрами районов по кабельным (радиорелейным) линиям связи в обход городов, отнесенных к группам по ГО, узлом связи запасного пункта управления;

- обеспечение готовности подвижного узла связи противопожарной службы ГО к решению задач по своему предназначению;

- организация радио- и проводной связи между пожарными частями, входящими в зону опорного пункта тушения крупных пожаров;

- обеспечение готовности к использованию накапливаемых для работы в военное время техники, средств связи, оповещения и автоматизированного управления;

- создание автоматизированной системы централизованного оповещения, ведение работ по ее развитию (реконструкции), проведение мероприятий по обеспечению постоянной готовности системы (планирование и проведение проверки систем оповещения ГО и их техническое обслуживание);

- создание запасов мобильных средств оповещения и планирование их использования;

- создание локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов и проведение мероприятий по поддержанию их в готовности;

- организация и осуществление контроля за созданием и состоянием локальных систем оповещения; в) поддержание сил ГО в готовности к действиям:

- определение перечня организаций, создающих формирования ГО, ведение реестра;

- осуществление мер по поддержанию формирований ГО в готовности (в соответствии с планами ГО) к проведению АСДНР;

- укомплектованность и техническая оснащенность (по основным видам техники, оборудования и приборов) формирований ГО и их возможность проводить АСДНР в соответствии с предназначением, а также соответствие возлагаемых на них задач объему и характеру (согласно планам ГО) предстоящих работ;

- организация и проведение подготовки формирований ГО к проведению АСДНР в соответствии с предназначением;

- выполнение плана проведения учений, тренировок и занятий с формированиями ГО;

- обеспечение приведения формирований ГО в готовность в установленные сроки, выполнения ими поставленных задач (на учениях, занятиях и при ликвидации чрезвычайных ситуаций);

- содержание формирований ГО в установленной готовности к действиям по предназначению;

- способность спасательных служб (служб) ГО обеспечить действия формирований ГО по проведению АСДНР при ликвидации опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- укомплектованность формирований ГО за счет численности работников организаций, продолжающих работу в период мобилизации и в военное время;

- оснащение формирований ГО специальной техникой и имуществом, не назначенными при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования;

- планирование мероприятий и организация подготовки учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля ГО (далее – СНЛК ГО) в части, их касающейся, по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому заражению;

- работа по осуществлению наблюдения и контроля за состоянием окружающей водной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях силами соответствующих служб (учреждений) и организаций, решение всех задач, возложенных на СНЛК ГО;

- правильность заключений по контрольным пробам, полученным для анализа учреждениями СНЛК ГО;

- осуществление методического руководства гражданскими организациями при обеспечении мероприятий ГО, разработка и доведение до подчиненных организаций нормативных документов по вопросам подготовки, ведения и обеспечения мероприятий ГО спасательными службами.